



Onderwerp Vaststellen Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem 2024	
Nummer	2024/1248447
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	JZ
Auteur	Miltenburg, J.M.A.
Telefoonnummer	023-5115723
Email	smiltenburg@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Om een aantal actuele veiligheids- en handhavingsproblemen effectief aan te kunnen pakken is het noodzakelijk en in het belang van de openbare orde en de bescherming van het milieu om de Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem (APV) te wijzigen. Het gaat om de volgende onderwerpen:</p> <ol style="list-style-type: none">1. nadere regels ten aanzien van kabelgoten voor laadkabels;2. bioscoop- en theatervoorstellingen onder de evenementvergunning;3. vervallen specifieke lachgas artikelen;4. beperkingen voor horecabedrijven voor het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens de nacht;5. verbod metaaldetectie niet van toepassing bij explosief materiaal. <p>Daarnaast worden een paar technische wijzigingen doorgevoerd.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Initiatiefvoorstel ChristenUnie Laden met eigen kabel (2023/1079050)
Besluit college d.d. 24 september 2024	<p>1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

<p>Ontwerp-besluit raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem,</p> <p>Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,</p> <p>Besluit: de ‘Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem 2024’ vast te stellen</p> <p>de griffier, de voorzitter,</p>
--	---

1. Inleiding

Op het gebied van de openbare orde en de bescherming van het milieu speelt een aantal actuele veiligheids- en handhavingproblemen. Om regulerend en handhavend ten aanzien van die zaken te kunnen optreden is het nodig dat de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Haarlem (APV) op een aantal punten wordt aangevuld c.q. gewijzigd. Het gaat om de volgende aanpassingen:

1. nadere regels ten aanzien van kabelgoten voor laadkabels;
2. bioscoop- en theatervoorstellingen onder de evenementvergunning;
3. vervallen specifieke lachgas artikelen;
4. beperkingen voor horecabedrijven voor het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens de nacht;
5. verbod metaaldetectie niet van toepassing bij explosief materiaal.

Daarnaast worden een paar technische wijzigingen doorgevoerd.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. de ‘Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem 2024’ vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt bereikt dat regulerend en handhavend kan worden opgetreden in een aantal actuele zaken op het gebied van de openbare orde en bescherming van het milieu.

4. Argumenten

1. Nadere regels ten aanzien van kabelgoten voor laadkabels (artikel 2:11)

Aan artikel 2:11 is toegevoegd dat het college nadere regels kan stellen voor het mogelijk maken van kabelgoten voor laadkabels. Hiermee wordt gevolg gegeven aan het initiatiefvoorstel van ChristenUnie, behandeld in de raadsvergadering van 28 maart 2024. Op deze wijze kan de



zogenoemde Verlengd Private Aansluiting voor het laden van elektrische voertuigen mogelijk gemaakt worden.

2. Bioscoop- en theatervoorstellingen onder de evenementvergunning; (artikel 2:25)

Het begrip 'bioscoopvoorstelling' is aangepast. Bioscoop- en theatervoorstellingen die in daartoe bestemde gebouwen plaatsvinden zijn geen evenementen. Een bioscoop- of theatervoorstelling in een ander gebouw of in de openlucht valt wel onder de definitie van evenement en is vergunningplichtig. De aanpassing is gedaan om volstrekte duidelijkheid te krijgen. Dit is van belang omdat deze locaties niet gebruikelijk bedoeld zijn voor dergelijke activiteiten maar wel steeds vaker hiervoor gebruikt worden.

3. Vervallen specifieke lachgasartikelen (artikelen 2:31, 2:49b en 6:1)

Omdat lachgas vanaf 1 januari 2023 een softdrug is, wordt het verboden gebruik ervan gereguleerd door het bestaande artikel 2:74a 'Openlijk drugsgebruik'. Daarmee is het niet langer nodig om specifieke bepalingen rondom lachgas in de APV te hebben. De lachgasartikelen vervallen, ze zijn niet meer handhaafbaar. Feitcodes zijn komen te vervallen. Er zijn wel feitcodes voor artikel 2:74a daarom vindt handhaving van het verbod op lachgas op grondslag hiervan plaats.

4. Beperkingen voor horecabedrijven voor het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens de nacht (artikel 2:34c en 6:1)

Deze nieuw ingevoegde bepaling is een uitwerking van artikel 25a van de Alcoholwet. Het verbiedt de verstrekking van sterke of alcoholhoudende drank in inrichtingen die gelegen zijn in bepaalde aangewezen gebieden en/of die beschikken over nader aangegeven aard en/of gedurende nader bepaalde tijdsruimten.

Met de APV-wijziging in 2023 heeft het college dit verbod ook voorgesteld. Toen is het voorstel met een krappe meerderheid weggestemd door de raad. Het verbod is nu toch opnieuw opgenomen in het wijzigingsvoorstel aan de raad, omdat zowel vanuit de horecabranche zelf als de politie gepleit wordt om het verbod in te voeren. Tevens sluit het aan bij het totaal van maatregelen dat in het Actieprogramma "Veilig en gastvrij uitgaan in Haarlem 2024-2028" is opgenomen om overlast in het Centrum zoveel mogelijk te beperken. Ook hebben enkele fracties uit de raad aangegeven het voorstel nogmaals te willen agenderen.

Het aangewezen gebied betreft het centrum van Haarlem, waar bezoekers na een bezoek aan de nachthoreca vaak nog patat of kebab gaan eten. Het komt geregeld voor dat bezoekers ook alcoholhoudende drank bestellen bij het eten en dit op straat op drinken. Dit gaat regelmatig gepaard met (veel) overlast, baldadigheid en soms vechtpartijen. Dit wordt bevestigd door de horecabranche zelf. Het gaat vaak om bezoekers die niet de nachthoreca bezoeken, maar juist alcohol bij snackbars, grillrooms en andere afhaalrestaurants halen en hiermee op straat zijn. Om deze overlast te beperken is het noodzakelijk om de verkoop van alcoholhoudende dranken in snackbars, grillrooms en andere soortgelijke afhaalrestaurants na 01.00 uur te verbieden.

De verwachting is dat geen sprake zal zijn van zodanig omzetverlies voor deze inrichtingen dat dit niet meer in verhouding staat tot het belang van de openbare orde. Bezoekers komen niet naar deze inrichtingen om alcohol te kopen, maar primair voor het eten (de patat of het broodje kebab). De verwachting is dat bezoekers 's nachts niet worden afgeschrikt om eten te bestellen als zij daar geen alcoholische drank meer bij kunnen verkrijgen.

Het bestaande eerste lid wordt door deze wijziging het tweede lid.

5. Verbod metaaldetectie niet van toepassing bij explosief materiaal (artikel 5:38)

Aan artikel 5:38 is toegevoegd dat ook het opsporen, opgraven of uit de grond verwijderen van (explosief) materiaal door daartoe bevoegde diensten is uitgesloten van het verbod. Zodat volstrekte duidelijkheid wordt verkregen dat door hen wel metaaldetectie kan worden toegepast.

6. Technische/redactionele wijzigingen

- In artikel 1:1 onder e is de definitie van gebouw in de begripsbepalingen gewijzigd in verband met het overhevelen van de definitie van 'gebouw' in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet;
- In artikel 2:11, vierde lid is de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Haarlem opgenomen, in plaats van de al eerder ingetrokken telecomcommunicatieregels en Verordening aanleg warmtenetten 2020, dit is per abuis bij de wijziging voor de Omgevingswet verkeerd overgenomen.

5. Risico's en kanttekeningen

Er wordt geen extra capaciteit van handhaving toegevoegd

Met deze wijziging van de APV wordt een aantal artikelen toegevoegd waarbij handhaving op de naleving van die bepalingen nodig zal zijn. Doordat geen extra capaciteit wordt toegevoegd zal de handhaving van de bepalingen worden meegenomen in de prioritering van de inzet op alle handhavingsthema's binnen gemeente Haarlem.

6. Uitvoering

Na vaststelling van deze wijzigingsverordening van de APV, zal deze verordening bekendgemaakt worden in het elektronisch gemeentebblad op overheid.nl. De wijzigingen worden verwerkt in de bestaande APV in de lokale regelingenbank op overheid.nl. De gewijzigde APV wordt ook aan het Openbaar Ministerie ter kennis gesteld. Op basis van de voorgestelde verbodsbepalingen en de strafbaarstelling van dit verbod kan, naast de boa's, de politie strafrechtelijk optreden.

Naast publicatie in het elektronisch gemeentebblad op overheid.nl zal ook aandacht aan de wijzigingen worden besteed via onze eigen gemeentelijke kanalen.



7. Bijlagen

Bijlage 1: tekst Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem 2024

Bijlage 2: was/wordt tabel met huidige teksten APV en nieuwe teksten APV