



Doorschenken en openbare dronkenschap; een overzicht van relevante wetsartikelen

Sandra van Ginneken,
Adviseur DHW

Doorschenken

- Art. 252 WvS: verkopen en doorschenken aan dronken klanten en jongeren dronken voeren
- Art. 20 6^{de} lid DHW: aanwezigheid toestaan van dronken klanten
- Art. 21 DHW: alcoholverstrekking ondanks vermoeden van verstoring openbare orde etc.

Art. 252 WvS: doorschenken aan dronken klanten en jongeren dronken voeren

- Artikel verbiedt het verkopen of toedienen van “bedwelmende drank” aan iemand die kennelijk (=onmiddellijk zichtbaar) dronken is
- Verder verbod om kinderen beneden de 16 jaar dronken te maken en verbod iemand met geweld te dwingen tot alcoholgebruik
- Mensen die deze verboden overtreden in het kader van hun beroep kunnen beroepsverbod krijgen
- Jurisprudentie 21-12-2007: barkeeper uit Urk die dronken klant veel alcohol gaf wordt 5 jaar uit het beroep van barkeeper ontzet

Art. 20 6^{de} lid DHW: aanwezigheid toestaan van dronken klanten

- Artikel verbiedt het om toe te staan dat in slijterijen en horeca-inrichtingen iemand aanwezig is die kennelijk onder invloed is (bepaling geldt ook voor drugs)
- Zodra duidelijk is dat iemand in de zaak kennelijk onder invloed is (al sinds binnenkomst of na verloop van tijd), moet hij of zij verwijderd worden
- Toegangscontrole is niet wettelijk verplicht. Maar jurisprudentie 20-05-2009: leidinggevende moet wel adequate maatregelen treffen om het toelaten van beschonken clientèle te voorkomen

Art. 21 DHW: alcoholverstrekking ondanks vermoeden van verstoring openbare orde etc.

- Artikel verbiedt alcoholverstrekking bij vermoeden van verstoring van de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid
- Geldt voor alle verstrekkers van alcohol
- Er moet behoorlijk wat aan de hand zijn om art. 21 ten laste te kunnen leggen
- Jurisprudentie 12-03-2008: verbod heeft geen betrekking op alcoholverstrekking die “slechts” overlast veroorzaakt

Dronkenschap

- Art. 453 WvS: openbare dronkenschap
- Art. 426 WvS: riskant gedrag in staat van dronkenschap
- Art. 20 7^{de} lid DHW: dronken dienst doen in slijterij of horeca

Art. 453 WvS: openbare dronkenschap

- Artikel verbiedt kennelijk dronken zijn op de openbare weg
- Openbare weg is incl. parken, maar exclusief horeca-inrichtingen en woningen (ook niet als dronkenschap vanaf de weg zichtbaar is)
- Jurisprudentie 01-02-1915: zo duidelijk zichtbare dronkenschap, dat daardoor aan anderen aanstoot kan worden gegeven
- Jurisprudentie 25-04-2007: artikel beschermt anderen ook tegen hinderlijk, gevaarlijk of ergerlijk gedrag a.g.v. dronkenschap

Art. 426 WvS: riskant gedrag in staat van dronkenschap

- Artikel verbiedt dronken zijn en daardoor:
 - verkeer belemmeren
 - orde verstoren
 - gezondheid of veiligheid van anderen in gevaar brengen
- Hoeft niet op openbare weg, dus uitgebreider dan art. 453 WvS. Verder bij recidive strafverzwaring
- Gaat ook om riskante handelingen in staat van dronkenschap i.k.v. uitoefenen van beroep (beschonken arts, treinmachinist, monteur)

Art. 20 7^{de} lid DHW: dronken dienst doen in slijterij of horeca

- Verbod op kennelijk dronken zijn op momenten dat je dienst doet in slijterij of horeca
- Gaat om publiek toegankelijke delen, dus slijtlokaliteit en horecalokaliteit (verbod heeft dus geen betrekking op kennelijk dronken zijn in niet voor publiek toegankelijke kelder/spoelkeuken)
- Gaat verder dan art. 426 WvS. Daar dronken + riskante handelingen in kader van uitoefening beroep, hier alleen kennelijk dronken zijn

Drankgebruik in het openbaar

- Art. 45 DHW: openbaar alcoholbezit jongeren
- Art. 2:48 Model APV: openbaar alcoholgebruik

Art. 45 DHW: openbaar alcoholbezit jongeren

- Nieuw voor jongeren onder de 16 jaar geldend verbod om alcohol aanwezig of voor consumptie gereed te hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen en in de horeca (niet in winkels en slijterijen)
- Vanaf 01-01-2014 gaat bepaling gelden voor jongeren onder de 18 jaar, met uitzondering van jong dienstdoend personeel in horeca en (sport)kantines
- Nog geen jurisprudentie

Art. 2:48 Model APV: openbaar alcoholgebruik

- In APV kan worden opgenomen dat B&W bepaald gebied kan aanwijzen waarin het verboden is in het openbaar alcohol te nuttigen en/of aangebroken flesjes etc. bij zich te hebben (uitzondering terras of als er evenementenontheffing is)
- B&W moet een duidelijk omschreven gebied aanwijzen (niet mogelijk hele grondgebied van gemeente aan te wijzen). Bovendien moet de openbare orde zijn aangetast of daarvoor moet een gerechtvaardigde vrees bestaan
- Verboden gelden uitsluitend indien en voor zover deze in de APV van de pleegplaats zijn opgenomen

Toezicht en/of handhaving

- WvSv geeft politie algemene en boa bijzondere opsporingsbevoegdheid
- Circulaire domeinen Buitengewoon opsporingsambtenaren geeft lijsten met artikelen die door de verschillende boa's mogen worden gehandhaafd
- In DHW is opgenomen dat burgemeester gemeentelijk toezichthouders aanwijst. Moeten boa I of II zijn, dus tevens handhaver van strafrechtelijke DHW-bepalingen
- In APV worden toezichthouders (soms tevens handhavers) aangewezen. Bovendien kunnen (o.g.v. Gemeentewet) zowel B&W als burgemeester toezichthouders aanwijzen

Toezicht en/of handhaving

Verbodsartikel	Wie?
Verkopen en doorschenken aan dronken klanten en jongeren dronken voeren	Politie
Aanwezigheid toestaan van dronken klanten	Boa I+II (indien aangewezen voor DHW) en politie
Alcoholverstrekking ondanks vermoeden van verstoring openbare orde	Boa I+II (indien aangewezen voor DHW) en politie
Openbare dronkenschap	Boa I+II en politie
Risikant gedrag in staat van dronkenschap	Boa I+II+IV en politie
Dronken dienst doen in slijterij of horeca	Boa I+II (indien aangewezen voor DHW) en politie
Openbaar alcoholbezit jongeren	Boa I+II (indien aangewezen voor DHW) en politie
Openbaar alcoholgebruik	Aangewezen APV-controleurs en politie

Dank voor uw aandacht

Nederlands Instituut voor Alcoholbeleid STAP
Postbus 9769
3506 GT UTRECHT
e-mail: info@stap.nl

