

[Kamerstuknummer]
[evt. Rijksnummer
tussen haakjes]

Voorstel van wet van het lid Ziengs tot wijziging van de
Drank- en horecawet en enkele andere wetten in verband met
verruiming van de mogelijkheid tot het inzetten van
mengformules

Nr. 2
Alternatieve versie

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL I

De Drank- en Horecawet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan de definitie van horecabedrijf wordt voor de puntkomma aan het slot ingevoegd:,
niet zijnde het uitoefenen van een gemengd kleinhandelsbedrijf.

2. Na de definitie van “inrichting” wordt een definitie ingevoegd, luidende;
- gemengd kleinhandelsbedrijf: de activiteit bestaande uit het uitoefenen van een
kleinhandelsbedrijf waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt
verstrekkt en waar gelijktijdig andere bedrijfsactiviteiten worden verricht;

3. In de definitie van “leidinggevende” wordt telkens “het horecabedrijf of het
slijtersbedrijf” vervangen door: het horecabedrijf, het slijtersbedrijf of het gemengd
kleinhandelsbedrijf.

4. In de definitie van “vergunninghouder” wordt na “bedoeld in artikel 3” ingevoegd: of
artikel 11a.

B

In artikel 11 wordt na “krachtens artikel 3” ingevoegd: of artikel 11a.

C

Artikel 10 vervalt.

D

Na artikel 11 wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 2a. Gemengde kleinhandelsbedrijven

Artikel 11a

1. Het is verboden zonder daartoe strekkende vergunning van de burgemeester een gemengd kleinhandelsbedrijf uit te oefenen.
2. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld met betrekking tot de vergunningverlening, bedoeld in het eerste lid.
3. Met toepassing van artikel 28, eerste lid, laatste zinsnede, van de Dienstenwet is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op de aanvraag van een vergunning als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 11b

De artikelen 7, derde lid, 8, 13, 20, vierde, vijfde en zesde lid, 24, eerste, derde en vierde lid, 25a, 25b, 25d, 27, 28, 29, 30, 30a, 31, 32, 33, 34, en 45, zijn van overeenkomstige toepassing op gemengde kleinhandelsbedrijven.

E

Artikel 12, eerste lid, komt te luiden:

1. Het is verboden alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse anders dan in een in de vergunning, bedoeld in artikel 3, vermelde horecalocaliteit, anders dan in een in de vergunning, bedoeld in artikel 11a, vermeld gemengd kleinhandelsbedrijf of anders dan op een in de vergunning, bedoeld in artikel 7, vermeld terras, tenzij het betreft het vanuit zodanige lokaliteit of gemengd kleinhandelsbedrijf afleveren van alcoholhoudende drank op bestelling in hotelkamers ingericht voor nachtverblijf of het verstrekken van alcoholhoudende drank door het in dergelijke hotelkamers beschikbaar te stellen.

F

Artikel 13 komt te luiden:

Artikel 13

Bij gemeentelijke verordening kunnen, ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde, regels worden gesteld over de hoeveelheid alcoholhoudende drank die kan worden verstrekt:

- a. voor gebruik elders dan ter plaatse in een horecalocaliteit of op een terras; en
- b. vanuit een slijflocaliteit voor gebruik ter plaatse.

G

Artikel 14 komt te luiden:

Artikel 14

1. Het is verboden een horecalocaliteit of een terras tevens in gebruik te hebben voor het uitoefenen van:
 - a. het bedrijfsmatig aan particulieren verkopen van goederen in het kader van een openbare verkoping, als bedoeld in artikel 1 van de Wet ambtelijk toezicht bij openbare verkopingen;

b. het bedrijfsmatig aanbieden van diensten, uitgezonderd diensten van recreatieve en culturele aard;

c. het in het openbaar bedrijfsmatig opkopen van goederen;
dan wel toe te laten dat daarin zodanige handel wordt of zodanige activiteiten worden uitgeoefend.

2. Onder diensten van recreatieve aard als bedoeld in het eerste lid, onder b, wordt niet verstaan het aanbieden van kansspelen, met uitzondering van het aanwezig hebben van speelautomaten als bedoeld in Titel Va van de Wet op de kansspelen.

H

Artikel 15 vervalt.

I

Artikel 18 vervalt.

J

In artikel 19, tweede lid, wordt onderdeel b, onder verlettering van onderdeel c tot onderdeel f, vervangen door de volgende onderdelen:

b. een gemengd kleinhandelsbedrijf;

c. een winkel waarin in overwegende mate levensmiddelen of tabak en aanverwante artikelen of uitsluitend zwak-alcoholhoudende dranken al dan niet tezamen met alcoholvrije dranken worden verkocht;

d. een warenhuis met een levensmiddelenafdeling met een vloeroppervlakte van ten minste 15 m² waarop een gevarieerd assortiment aan verpakte en onverpakte etenswaren wordt verkocht;

e. een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin hoofzakelijk gerede eetwaren voor gebruik ter plaatse en elders dan ter plaatse plegen te worden verkocht, niet zijnde een horecalokaliteit.

K

In artikel 19a, eerste lid, wordt “artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a” vervangen door: artikel 19, tweede lid, onderdelen a tot en met e.

L

In artikel 20, vierde lid, vervalt: een ruimte als bedoeld in artikel 18, tweede lid,.

M

Artikel 22 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid vervalt, onder vernummering van het tweede en derde lid tot het eerste en tweede lid.

2. In het tweede lid (nieuw) wordt “tweede lid” vervangen door: eerste lid.

N

Artikel 25 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, aanhef, wordt “slijtersbedrijf of horecabedrijf” vervangen door: slijtersbedrijf, horecabedrijf of gemengd kleinhandelsbedrijf.

2. In het tweede lid wordt na “horecabedrijf,” ingevoegd “, slijtersbedrijf of gemengd kleinhandelsbedrijf,” en vervalt de laatste volzin.

O

In artikel 25a, tweede lid, onderdeel b, wordt na “artikel 3” ingevoegd: of artikel 11a.

P

In artikel 25c, eerste lid, wordt “in of vanuit locaties als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a” vervangen door: in of vanuit locaties als bedoeld in artikel 19, tweede lid, onder a, c, d en e.

Q

In artikel 26, eerste lid, wordt “artikel 3” vervangen door: de artikelen 3 en 11a.

R

In artikel 27, eerste lid, onder a, wordt “de artikelen 8 tot en met 10” vervangen door: de artikelen 8 en 9.

S

In artikel 31, eerste lid, onder a, wordt “artikelen 8 en 10” vervangen door: artikel 8.

T

In artikel 32, tweede lid, wordt “artikel 3” vervangen door: de artikelen 3 en 11a.

U

In artikel 35, eerste lid, wordt na “voor de uitoefening van het horecabedrijf gestelde verbod,” ingevoegd: of van het in artikel 11a voor de uitoefening van het gemengd kleinhandelsbedrijf gestelde verbod,.

V

In artikel 44a, eerste lid, wordt na “9, derde, vierde en vijfde lid” ingevoegd “, 11a,” en wordt “22, eerste en tweede lid” vervangen door: 22, eerste lid.

W

Artikel 46 vervalt.

ARTIKEL II

In artikel 1, eerste lid, onderdeel c, onder 2°, van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, wordt na “artikelen 3” ingevoegd:, 11a.

ARTIKEL III

In artikel 1, onder 4°, van de Wet op de economische delicten, wordt bij de Drank- en horecawet na “, 4,” ingevoegd: 11a, 11b,.

ARTIKEL IV

Deze wet treedt in werking met ingang van een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

VERTROUWELIJK

[Kamerstuknummer]
[evt. Rijksnummer
tussen haakjes]

Voorstel van wet van het lid Ziengs tot wijziging van de
Drank- en horecawet en enkele andere wetten in verband met
verruiming van de mogelijkheid tot het inzetten van
mengformules

Nr. 3

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. BELEIDSMATIGE TOELICHTING

1. Aanleiding

1.1. Inspelen op een veranderende consumentenvraag

Winkels zijn samen met horecagelegenheden een belangrijke factor voor de aantrekkelijkheid, leefbaarheid en vitaliteit van steden en dorpen in Nederland. In de centra van deze steden en dorpen vinden op dit moment grote veranderingen plaats. Die veranderingen worden hoofdzakelijk veroorzaakt door veranderingen in de demografie, economische en technologische ontwikkelingen en daarmee de wens van de consument. Consumenten winkelen steeds vaker online en gaan beter geïnformeerd en gericht op zoek naar producten. Daarbij houden zij minder dan vroeger vast aan bepaalde winkelformules. De keuze voor een winkel wordt in toenemende mate bepaald door het specifieke assortiment, aanbiedingen, prijs, sfeer en beleving. Daardoor verandert het gemiddelde bestedingspatroon. Winkelen wordt voor veel mensen steeds meer een beleving.

De laatste jaren hebben veel bedrijven hun deuren helaas moeten sluiten als gevolg van deze veranderingen. Sommige ondernemers waren onvoldoende in staat mee te bewegen met de economische en technologische ontwikkelingen en de veranderingen in het consumentengedrag. In steeds meer winkelstraten staan panden voor een langere tijd leeg. Dit heeft direct invloed op de aantrekkelijkheid van de winkelstraat dan wel de binnenstad als geheel en daarmee de economische vitaliteit van een stad of dorp¹.

De indiener is van mening dat ondernemers de ruimte moet worden geboden om in te spelen op de veranderende consumentenvraag door verschillende traditionele bedrijfsmodellen, waaronder horeca, dienstverlening en detailhandel, te combineren. Ondernemers kunnen daardoor beter inspelen op de klantbeleving en de verblijfsduur van de consument verlengen. Op die manier wordt winkelstraten nieuw leven ingeblazen, zodat de vitaliteit van steden en dorpen in Nederland behouden blijft.

De indiener is van mening dat de veranderingen in het gedrag van consumenten en daarmee de huidige winkelstraten leiden tot een grotere behoefte aan flexibiliteit van winkelruimten. Om tegemoet te komen aan de beleving van consumenten, moeten ondernemers hun klanten een totaalproduct kunnen aanbieden. Dat betekent dat de grenzen tussen branches en sectoren steeds meer zullen vervagen. Dat is op dit moment al zichtbaar in de winkelstraten. Een voorbeeld is een onderneming waar maaltijden vers worden bereid om mee naar huis of het werk te nemen óf ter plaatse te nuttigen. Of een bakkerswinkel waarin een bakkerij – en daarmee het verkopen van broden voor consumptie op een andere plaats – en een lunchroom –

¹Kamerstukken II 2014/2015, 27 838, nr. 13

voor het ter plaatse nuttigen van broodjes en gebak – samenkomen. Of de boekwinkel waarin een gedeelte van het vloeroppervlakte is ingericht voor (niet-alcoholverstrekkende) horeca. De komende jaren blijft deze ontwikkeling zich doorzetten. Nieuwe concepten zullen vaker combinaties bieden van horeca, showroom, ontmoetingsplek en winkel. Ondernemers willen vaker gebruik maken van dergelijke mengformules, zodat zij kunnen inspelen op de vraag van de consument en hen daarmee een passend (totaal)product kunnen bieden. De indiener is van mening dat door deze diversiteit en innovatie de ruimte te bieden, een aantrekkelijke binnenstad ontstaat en economische ontwikkeling wordt gestimuleerd.

1.2. Gelijk speelveld creëren voor ondernemers

Hoewel er tal van mogelijkheden zijn om mengformules toe te passen, knelt de huidige wet- en regelgeving met name daar waar het gaat om het aanbieden dan wel verkopen van alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse of gebruik elders. De huidige Drank- en Horecawet is voornamelijk langs de scheiding van traditionele sectoren georganiseerd. Dat wil zeggen slijters en andere vergunninghouders verkopen (sterk) alcoholhoudende dranken en geen andere producten, andere ondernemers verkopen geen alcoholhoudende dranken, horecaondernemers schenken alcoholhoudende dranken en andere ondernemers niet. Oftewel, is het restaurateurs op dit moment verboden koffiebonen of schilderijen te verkopen aan hun gasten in dezelfde ruimte als het horecagedeelte, is het slijterijen verboden voedingsmiddelen te verkopen en is het (luke) kapperszaken verboden een glas prosecco te schenken tijdens de knipbeurt. Zaken die door veel mensen in de Nederlandse samenleving als normaal worden gezien, maar op dit moment volgens de huidige wet- en regelgeving verboden zijn. De strikte functiescheiding tussen levensmiddelenwinkels, slijterijen, horecagelegenheden, niet-levensmiddelenwinkels en dienstverleners is niet meer functioneel. Bovendien levert het een ongelijk speelveld op voor ondernemers. Winkels mogen immers wel producten verkopen die traditioneel thuishoren in de horeca, waaronder belegde broodjes en koffie, maar horecazaken mogen geen andere producten verkopen in dezelfde ruimte naast reguliere horecaproducten voor gebruik ter plaatse, met uitzondering van kleinhandel in condooms en damesverband.

2. Het wetsvoorstel op hoofdlijnen

2.1. Uitbreiden mogelijkheden om niet-sectorspecifieke producten te verstrekken

Ondernemers de ruimte geven om in te spelen op trends, zich te specialiseren in producten en te kiezen voor een branche-overstijgende visie is de belangrijkste doelstelling van dit wetsvoorstel. De initiatiefnemer is van mening dat ondernemers de ruimte moet worden geboden om flexibel om te gaan met de ruimte die zij hebben. Door hen meer flexibiliteit en ruimte te bieden, kunnen ondernemers beter inspelen op het veranderende consumentengedrag. Dat heeft niet alleen meerwaarde voor de specifieke ondernemer, maar ook voor de aantrekkelijkheid en vitaliteit van een specifieke winkelstraat of de binnenstad als geheel.

Dit wetsvoorstel neemt de huidige knelpunten voor horeca-, slijtersbedrijven en detailhandel in de Drank- en Horecawet weg, zodat deze ondernemers de ruimte krijgen om te ondernemen en in te spelen op de veranderende consumentenvraag. Op dit moment is het voor slijtersbedrijven niet mogelijk om losse eenheden alcoholhoudende drank te verstrekken aan klanten, tenzij zij hier specifiek om hebben gevraagd. Ook is het voor slijtersbedrijven niet mogelijk om bijvoorbeeld hapjes te serveren om een wijn-spijscombinatie onder de aandacht te brengen bij klanten. Tegelijkertijd is het niet mogelijk voor horecabedrijven om de wijnen

die zij per glas schenken in gesloten flessen te verkopen aan hun klanten voor gebruik elders dan ter plaatse. Daarnaast is het voor horecabedrijven niet mogelijk om unieke combinaties van producten, bijvoorbeeld de receptuur met bijbehorende ingrediënten van één van de gerechten op de kaart te verkopen aan hun klanten. Bovendien is het voor kleding- en boekwinkels niet mogelijk om alcoholhoudende drank te verkopen voor gebruik ter plaatse of elders. De wens bij ondernemers om dit te kunnen doen is er echter wel. Dat blijkt onder andere uit het aantal gemeenten dat in 2016 en 2017 deelneemt aan de VNG pilot 'Reguleren van mengvormen winkel/horeca'² en daarbinnen het groot aantal ondernemers dat zich heeft aangemeld voor deze pilot.

De initiatiefnemer stelt met dit wetsvoorstel voor dat horecabedrijven de mogelijkheid krijgen om alcoholhoudende drank te verstrekken voor zowel gebruik ter plaatse als elders. De initiatiefnemer is van mening dat de verstrekking van de alcoholhoudende dranken door horecabedrijven niet ten koste mag gaan van de openbare orde en veiligheid. Daarom stelt de initiatiefnemer voor om de bepaling te behouden dat alcoholhoudende dranken enkel per totaalproduct en in een gesloten verpakking mogen worden verstrekt voor gebruik elders. Daarnaast regelt het wetsvoorstel dat het verbod om kleinhandel uit te oefenen in horecabedrijven komt te vervallen (artikel 15 van de huidige Drank- en Horecawet). Hiermee wordt het voor horeca- en slijtersbedrijven mogelijk om kleinhandel uit te oefenen in dezelfde inrichting waarin het horeca- dan wel slijtersbedrijf wordt uitgeoefend. Er is niet langer sprake van een limitatief aantal productgroepen dat mag worden aangeboden. Daarmee wordt de mogelijkheid gecreëerd om bijvoorbeeld een wijn-spijscombinatie aan te bieden aan klanten of kunst te verkopen dat aanwezig is in de horecagelegenheid.

Met de voorgenomen wijziging van de Drank- en Horecawet wordt het voor slijtersbedrijven mogelijk om alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse naast de bestaande mogelijkheid om een alcoholhoudende drank te verstrekken aan een klant die verzocht heeft een alcoholhoudende drank ter plaatse te proeven.

De initiatiefnemer is van mening dat een zo gelijk mogelijk speelveld dient te worden gecreëerd voor alle ondernemers. Het dient daarom voor de detailhandel eveneens mogelijk te zijn om sectoroversijgende producten dan wel diensten aan te bieden aan hun klanten, waaronder alcoholhoudende dranken. De initiatiefnemer heeft daarom het voorstel gedaan om een nieuwe definitie op te nemen in de wet, te weten het 'gemengd kleinhandelsbedrijf'. Indien daartoe een vergunning is verleend, kan een gemengd kleinhandelsbedrijf, náást het verrichten van andere bedrijfsactiviteiten, ook bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken verstrekken. Zodoende kan bij een fietsenmaker, indien die beschikt over de benodigde vergunning voor gemengde kleinhandelsbedrijven, bijvoorbeeld een biertje worden genuttigd. Voor de gemengde kleinhandelsbedrijven geldt dat zij zich ook aan een aantal regels moeten houden die reeds gelden voor horeca- en slijtersbedrijven, waaronder sociale hygiëne, de aanwezigheid van een leidinggevende in de inrichting en de leeftijdsgrenzen. Daarnaast onderscheidt een vergunning voor het gemengd kleinhandelsbedrijf zich van een vergunning voor een horeca- en slijtersbedrijf omdat aan die vergunning bij algemene maatregel van bestuur eisen kunnen worden gesteld op grond van het voorgestelde artikel 11a, tweede lid.

² <https://vng.nl/onderwerpenindex/veiligheid/drank-en-horecawet/toelichting-bij-vng-pilot-reguleren-mengvormen-winkelhoreca#overlay-context=>

De initiatiefnemer stelt voor dat in een algemene maatregel van bestuur nadere voorschriften worden neergelegd op basis waarvan de burgemeester een vergunning kan verlenen. Het gaat bijvoorbeeld om het uitgangspunt dat de nieuwe activiteit te allen tijde niet de hoofdactiviteit van de onderneming beslaat. In de algemene maatregel van bestuur kunnen maximumpercentages worden opgenomen met betrekking tot de omzet die gegenereerd mag worden met de nieuwe activiteit.

Aanvullend op de regels neergelegd in de algemene maatregel van bestuur zal het college van burgemeester en wethouders bevoegd zijn om nadere regels te stellen in het kader van het bewaken van de openbare orde en veiligheid. Het gaat om nadere regels met betrekking tot de inrichting van het bedrijf, waaronder het al dan niet toestaan van een terras, partijen en het ten gehore brengen van versterkt geluid, en de mogelijkheid om andere openingstijden te hanteren dan de hoofdfunctie. De noodzaak tot deze nadere regels zal per gemeente en mogelijk per winkelgebied verschillen. De initiatiefnemer wil de verantwoordelijkheid tot het stellen van nadere regels graag neerleggen bij het college van burgemeester en wethouders, zodat zij kunnen inspelen op de lokale situatie en maatwerk kunnen bieden aan de ondernemingen die actief zijn in de gemeente.

Onder de huidige Drank- en Horecawet zijn in een Besluit³ nadere regels neergelegd over eisen aan inrichtingen waarin het horecabedrijf alsmede het slijtersbedrijf worden uitgevoerd. De initiatiefnemer regelt dat dit Besluit gelijktijdig met de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel vervalt. Een groot deel van de eisen is tevens opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (voorheen Bouwbesluit) of is verouderd. Het gaat onder andere om de aanwezige ventilatiecapaciteiten, de kwaliteitseisen voor de drinkwatervoorziening en waterspoeling, aanwezigheid van elektriciteitsvoorzieningen en de minimale hoogte van horeca- en slijterijinrichtingen. Dat geldt tevens voor het Besluit⁴ waarin de toegestane handelingen van een slijtersbedrijf zijn neergelegd.

Vanuit het oogpunt van een gelijk speelveld voor iedere ondernemer stelt de initiatiefnemer tot slot voor om het huidige artikel 22 van de Drank- en horecawet te wijzigen. Dat betekent dat het huidige verbod op de verkoop van alcoholhoudende dranken door benzinestations, bij winkels verbonden aan benzinestations dan wel winkels in restaurants langs de auto(snel)weg wordt opgeheven. De initiatiefnemer acht het de verantwoordelijkheid van de bestuurder om niet te drinken als de bestuurder zijn weg nog dient te vervolgen. De initiatiefnemer ziet dat het in de huidige situatie voor bijvoorbeeld restauranthouders langs de auto(snel)weg wel mogelijk is om alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse te verstrekken. Het gebruik van alcoholhoudende dranken door de bestuurder zal in die gevallen hetzelfde effect hebben als het gebruik van alcoholhoudende dranken elders. Tegelijkertijd is het voor ondernemingen binnen de bebouwde kom dan wel langs de provinciale weg nu wel mogelijk om alcoholhoudende dranken voor gebruik elders te verkopen, terwijl dit voor benzinestations aan de andere zijde van de weg gelegen niet mogelijk is. De initiatiefnemer wil deze verschillen wegnemen.

2.2. Overige aanpassingen

Naast de Drank- en Horecawet zal op individueel niveau binnen de gemeente nog een aantal aanpassingen gedaan moeten worden om ondernemers de ruimte te bieden hun sectoroverstijgende bedrijfsmodel te laten exploiteren. Het is niet mogelijk om deze aanpassingen in de huidige Drank- en Horecawet te regelen, maar zullen parallel aan de

³ Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet

⁴ Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf

wijziging van de Drank- en Horecawet in lokale wet- en regelgeving geregeld moeten worden.

In eerste instantie kan het gaan om het aanpassen van het bestaande bestemmingsplan dan wel het verlenen van een ontheffing voor de voorschriften uit het bestemmingsplan door het college van burgemeester en wethouders. Het toevoegen van horeca aan een ruimte met de bestemming 'detailhandel' is immers niet toegestaan, tenzij de horeca kan worden gekwalificeerd als incidenteel, voortvloeiend uit, en ondergeschikt aan de oorspronkelijke bedrijfsactiviteiten.

In alle andere gevallen waar de ruimte de bestemming 'detailhandel' heeft en geen sprake is van incidentele horeca, voortvloeiend uit, en ondergeschikt aan de oorspronkelijke bedrijfsactiviteiten zal de bestemming gewijzigd moeten worden naar de bestemming 'gemengd'. Het is eventueel ook mogelijk om met een omgevingsvergunning een ontheffing van de voorschriften uit het bestemmingsplan aan te vragen.

In het geval dat de ondernemer ook alcoholhoudende dranken wil schenken, zal deze ook moeten beschikken over een horecavergunning. Het is de verantwoordelijkheid van de ondernemer om hierover in overleg te treden met de gemeente dan wel een vergunning aan te vragen.

Ten tweede is ook de contractuele bestemming die is opgenomen in de huurovereenkomst van belang. Uit de rechtspraak⁵ blijkt dat een zekere brancheervaging, doordat ook andere producten worden verkocht dan oorspronkelijk overeengekomen, niet meteen tot een contractuele bestemmingswijziging zal leiden daar dit niet direct in strijd hoeft te zijn met de huurovereenkomst. Dit is bijvoorbeeld te zien bij bouwmarkten die naast bouwmaterialen ook speelgoed verkopen. De huurder zal in geval van twijfel schriftelijk toestemming moeten vragen aan de verhuurder.

2.3. Bescherming jongeren onder 18 jaar

De initiatiefnemer is zich ervan bewust dat een groot deel van de huidige bepalingen in de Drank- en Horecawet zijn genomen om jongeren onder de 18 jaar te beschermen tegen alcoholgebruik en alcoholmisbruik in de samenleving te voorkomen. Met het voorliggende wetsvoorstel worden de bepalingen rond de strafbaarheid van jongeren onder de 18 jaar als zij alcohol in hun bezit hebben in het openbaar en de verkoop van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar niet gewijzigd. De vergunningsvoorwaarden voor de verkoop van alcohol zullen in de nieuwe situatie ook gelden voor iedere onderneming - waaronder horeca-, en slijterijbedrijven, gemengd kleinhandelsbedrijven en paracommerciële instellingen - die alcoholhoudende dranken wil schenken aan haar klanten. Gemeenten moeten toezicht blijven houden op de naleving van de geldende leeftijdsgrenzen en de vergunningsvoorwaarden voor de verkoop van alcohol.

3. Toezicht- en handhaving

Sinds 1 januari 2013 zijn gemeenten verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van vrijwel alle bepalingen van de Drank- en Horecawet. De burgemeester heeft het bevoegd gezag en wijst nieuwe gemeentelijke toezichthouders aan. Gemeenteraden zijn verantwoordelijk om periodiek een preventie- en handavingsplan alcohol vast te stellen, waarin onder andere wordt opgenomen op welke wijze de gemeente invulling geeft aan de handhavingstaken en welke handavingsacties in de door het plan bestreken periode worden

⁵ ECLI:NL:RBROT:2009:BJ5803 / Ktr. Rotterdam, 17 juli 2009, *WR* 2009, 114

ondernomen. In de huidige wet is opgenomen dat het plan tussentijds gewijzigd kan worden. Hoewel initiatiefnemer het niet wenselijk vindt om gemeenten te belasten met extra administratieve lasten stelt de initiatiefnemer dat het de verantwoordelijkheid van gemeenteraden is om te bepalen op welke wijze zij invulling zullen geven aan het handhavingsbeleid in de nieuwe situatie waarin op meer plekken alcoholhoudende dranken zullen worden geschonken. De initiatiefnemer is van mening dat het in de beleidsvrijheid van gemeenten ligt op welke wijze zij dit willen vormgeven en op welke manier zij dit opnemen in het geldende preventie- en handhavingsplan. Overigens blijkt uit de tussenevaluatie⁶ van de VNG-pilot 'Reguleren van mengvormen winkel/horeca', uitgevoerd door Berenschot, dat in de deelnemende gemeenten geen sprake is van (negatieve) effecten op de openbare orde, veiligheid en volksgezondheid. Gemeenten hebben geen extra handhaving in hoeven zetten voor openbare orde en veiligheid. Ook zijn er geen klachten of signalen bij gemeenten binnengekomen die duiden op een nadelig effect voor de openbare orde, veiligheid en volksgezondheid. Het vertrouwen dat gemeenten ondernemers hebben gegeven, is dus niet geschonden.

4. Gevolgen voor regeldruk en overige bedrijfseffecten

4.1. Verruiming mogelijkheden detailhandel in horecagelegenheden

De voorgenomen wijziging betekent dat het voor horecagelegenheden straks mogelijk wordt om detailhandelsactiviteiten te verrichten in dezelfde ruimte als waar alcoholhoudende drank aanwezig is. Dit betekent een verruiming van de mogelijkheden voor horecabedrijven die nu geen ruimte kunnen creëren die niet te bereiken is via een horecalokaliteit noch beschikken over een aparte ruimte waar de detailhandelsactiviteiten kunnen worden aangeboden.

4.2. Toestaan proeverijen in slijterijen

De in dit wetsvoorstel voorgenomen wijziging waarmee het voor slijterijen mogelijk wordt om zelf verkrijgbare drank kosteloos aan te bieden om te proeven, neemt een door slijters als knellend ervaren wettelijke beperking weg. Tevens wordt het voor slijterijen mogelijk om wijn-spijscombinaties aan te bieden nu zij ook hapjes mogen serveren bij de verkrijgbare drank. Het voorstel vermindert derhalve de ervaren regeldruk.

4.3. Gemengd kleinhandelsbedrijven

Met dit initiatiefwetsvoorstel wordt het voor detailhandel mogelijk om alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse dan wel voor gebruik elders. Kleding- en boekenwinkels, warenhuizen, delicatessen- en levensmiddelenwinkels, dienstverlenende bedrijven et cetera kunnen de keuze maken om alcoholhoudende dranken te gaan verstrekken om op die wijze in te spelen op de veranderende vraag en behoeften van consumenten. De ondernemingen zullen hiertoe een vergunning moeten aanvragen. Tevens moeten zij voldoen aan de reeds bestaande wet- en regelgeving waar bij het onder meer gaat om het in bezit zijn van sociale hygiëne, de aanwezigheid van een leidinggevende en het niet verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar. Voor deze gemengd kleinhandelsbedrijven zal de regeldruk toenemen.

5. Financiële gevolgen voor de rijksbegroting

Er zijn geen gevolgen voor de rijksbegroting.

⁶ <http://www.stap.nl/nl/nieuws/laatste-nieuws.html/3454/5552/tussenrapportage-blurring-pilot-verschenen#p3454>

6. Consultatie

Een conceptversie van het wetsvoorstel is ter consultatie aangeboden aan [PM]. Naar aanleiding van de adviezen is het wetsvoorstel en deze memorie van toelichting op punten aangepast en verbeterd. Hieronder worden de adviezen kort besproken.

PM

VERTROUWELIJK

II. ARTIKELSGEWIJS

Artikel I

Onderdeel A

In artikel 1 van de Drank- en Horecawet (hierna: Dhw) wordt in de definitiebepaling een aantal wijzigingen aangebracht. Allereerst wordt de definitie van ‘gemengd kleinhandelsbedrijf’ toegevoegd. In een gemengd kleinhandelsbedrijf wordt een kleinhandelsbedrijf uitgeoefend waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt voor gebruik te plaatse of elders, en waar gelijktijdig andere bedrijfsactiviteiten worden verricht. Een gemengd kleinhandelsbedrijf is niet hetzelfde als een horecabedrijf. Om een vergunning voor een gemengd kleinhandelsbedrijf te kunnen verkrijgen, dient te worden voldaan aan bepaalde regels die bij algemene maatregel van bestuur worden vastgesteld. Deze regels hebben bijvoorbeeld betrekking op het percentage van de totale omzet dat gegenereerd mag worden met de nieuwe activiteit dan wel het percentage winst dat met de verkoop van alcoholhoudende drank mag worden gemaakt.

Vanwege deze regels zal het voor bedrijven die puur gericht zijn op horeca, niet aantrekkelijk zijn hun horecavergunning in te wisselen voor een vergunning voor een gemengd kleinhandelsbedrijf en kunnen horecabedrijven en gemengde kleinhandelsbedrijven goed van elkaar worden onderscheiden.

Ook de definitie van ‘leidinggevende’ wordt aangepast. Onder een leidinggevende wordt, na de inwerkingtreding van voorgestelde wijziging, ook de leidinggevende van een gemengd kleinhandelsbedrijf verstaan. Eenzelfde wijziging wordt doorgevoerd voor het begrip ‘vergunninghouder’.

Onderdeel B

Op grond van de voorgestelde wijziging in artikel 11 van de Dhw geldt ook een krachtens artikel 11a van de Dhw verleende vergunning voor het verstrekken van alcoholhoudende drank niet voor andere gedeelten van de openbare weg dan die, waar dat verstrekken door de burgemeester uitdrukkelijk is toegestaan.

Onderdeel C

Het huidige artikel 10 van de Dhw bevat de rechtsgrondslag om bij algemene maatregel van bestuur in het belang van de sociale hygiëne eisen aan inrichtingen te stellen. Deze eisen zijn thans opgenomen in het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet.

Met dit onderdeel C komt artikel 10 te vervallen. Reden hiervoor is dat een deel van deze eisen is verouderd dan wel dat in het Bouwbesluit⁷ reeds eisen aan inrichtingen worden gesteld in het belang van de sociale hygiëne. Voor een nadere toelichting hierop zie paragraaf 2.1 van het algemeen deel van deze memorie van toelichting.

Onderdeel D

⁷ Het Bouwbesluit zal te zijner tijd worden vervangen voor het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Met het wetsvoorstel wordt in de Dhw een nieuwe paragraaf 2a ingevoegd, die volledig is toegespitst op gemengde kleinhandelsbedrijven. De paragraaf bestaat uit twee artikelen, die hierna worden toegelicht.

Artikel 11a

Dit artikel maakt het mogelijk een gemengd kleinhandelsbedrijf uit te oefenen, indien men over een daartoe strekkende vergunning beschikt (lid 1).

Voor de detailhandel wordt het mogelijk om – met een daartoe strekkende vergunning – naast het uitoefenen van een gemengd kleinhandelsbedrijf, ook bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te gaan verstrekken. Hiermee wordt de mogelijkheid gecreëerd voor boekwinkels om op thema's in te spelen door bijvoorbeeld naast reisgidsen, literatuur en fotoboeken over Frankrijk ook wijn uit dit land te verkopen. Daarnaast wordt het bijvoorbeeld voor (luke) kledingwinkels mogelijk om een glaasje prosecco te schenken bij de verkoop van hun producten.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere voorschriften worden vastgesteld op basis waarvan de burgemeester een vergunning kan verlenen (lid 2). Hierbij kan het bijvoorbeeld gaan om het uitgangspunt dat de nieuwe activiteit te allen tijde niet de hoofdactiviteit van de onderneming beslaat. In de algemene maatregel van bestuur kunnen maximumpercentages van de totale omzet worden gesteld die gegenereerd mogen worden met de nieuwe activiteit dan wel de winst die mag worden gemaakt op de verkoop van alcoholhoudende drank.

Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de vergunningsaanvraag. Indien niet tijdig op een aanvraag tot het verstrekken van een vergunning wordt beschikt, is deze derhalve niet van rechtswege verleend (lid 3).

Artikel 11b

Artikel 11b is een artikel met een brede reikwijdte, omdat een groot aantal artikelen van de Dhw van overeenkomstige toepassing worden verklaard op de gemengde kleinhandelsbedrijven. De artikelen waarnaar wordt verwezen, kunnen niet letterlijk worden toegepast, maar misverstand over de toe te passen wetstekst is uitgesloten. Het gaat om de volgende artikelen:

- Artikel 7: Overeenkomstige toepassing van artikel 7, eerste lid, van de Dhw brengt met zich dat een vergunning is vereist voor ieder gemengd kleinhandelsbedrijf. In het geval van een gemengd kleinhandelsbedrijf betreft dit een vergunning als bedoeld in artikel 11a. Op grond van het derde lid wordt voor terrassen die onderdeel uitmaken van gemengde kleinhandelsbedrijven slechts een vergunning verleend, indien zij in de onmiddellijke nabijheid van een gemengd kleinhandelsbedrijf zijn gelegen (artikel 7, derde lid, Dhw). Omdat een gemengd kleinhandelsbedrijf niet onder de definitie van 'inrichting' valt, is artikel 7, tweede lid, van de Dhw niet van overeenkomstige toepassing verklaard.
- Artikel 8: Door overeenkomstige toepassing van artikel 8 van de Dhw zijn de eisen die aan leidinggevend van horeca- en slijtersbedrijven worden gesteld, van overeenkomstige toepassing op leidinggevend van gemengde kleinhandelsbedrijven.
- Artikel 13 (nieuw): In artikel 13, aanhef en onder a, is bepaald dat bij gemeentelijke verordening ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde regels kunnen worden gesteld over de hoeveelheid alcoholhoudende drank die kan worden verstrekt voor gebruik elders dan ter plaatse in een horecalokaleiteit of op een terras. Door dit artikel van overeenkomstige toepassing te verklaren op gemengde kleinhandelsbedrijven, kunnen bij gemeentelijke verordening soortgelijke regels worden gesteld ten aanzien van de

hoeveelheid alcoholhoudende drank die kan worden verstrekt voor gebruik elders dan ter plaatse in een gemengd kleinhandelsbedrijf of een daarbij behorend terras.

- Artikel 20: Omdat artikel 20, eerste lid, niet is toegespitst op een bepaalde bedrijfsactiviteit maar een algemene strekking heeft, is het per definitie verboden om alcoholhoudende drank te verstrekken aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt. Vanzelfsprekend geldt dit verbod tevens voor gemengde kleinhandelsbedrijven. Het vierde, vijfde en zesde lid van artikel 20 worden van overeenkomstige toepassing verklaard, waardoor ook op de toegang van een gemengd kleinhandelsbedrijf moet zijn aangegeven welke leeftijdsgrens geldt. Ook is het in een gemengd kleinhandelsbedrijf verboden een persoon toe te laten die in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen verkeert. In een dergelijke staat mag men ook niet dienstdoen in een gemengd kleinhandelsbedrijf.

- Artikel 24: Op grond van artikel 24, eerste lid, is het verboden om een gemengd kleinhandelsbedrijf voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting geen leidinggevende aanwezig is. Ook mogen daar geen personen jonger dan 16 jaar dienstdoen (derde lid). Bij algemene maatregel van bestuur kan deze leeftijd op 18 jaar worden gesteld, met dien verstande dat zulks alsdan niet geldt voor personen die alcoholhoudende drank verstrekken in het kader van een in de maatregel aan te geven beroepsopleiding.

- Artikelen 25a, 25b, 27, 28 (**Paragraaf 3a betreft de gemeentelijke verordenende bevoegdheid**): Uit deze paragraaf zijn de artikelen 25a, 25b en 25d van overeenkomstige toepassing verklaard op gemengde kleinhandelsbedrijven.

Op grond van artikel 25a kan bij gemeentelijke verordening het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank in gemengde kleinhandelsbedrijven worden verboden of aan beperkingen worden onderworpen. In de verordening kan worden bepaald dat het verbod slechts geldt voor gemengde kleinhandelsbedrijven van een bij die verordening aangewezen aard, in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente of voor een bij die verordening aangewezen tijdsruimte. Ook kan de burgemeester bij die verordening te stellen regels voorschrijven aan een vergunning als bedoeld in artikel 11a verbinden (zie ook onderdeel D van het wetsvoorstel) en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

Op grond van artikel 25b kan bij gemeentelijke verordening worden verboden dat in gemengde kleinhandelsbedrijven en op terrassen bezoekers worden toegelaten beneden een bij die verordening te bepalen leeftijd, welke niet hoger mag zijn dan 21 jaar.

Op grond van artikel 25d kan worden bepaald dat het zogenaamde 'happy hour' niet is toegestaan. Bij gemeentelijke verordening kan het, met andere woorden, ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde, worden verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verkopen met hoge korting.

- Artikelen 27, 28, 29, 30, 30a, 31, 32, 33, 34 (**Paragraaf 4 betreft de vergunningverlening**): Indien in de Dhw wordt verwezen naar een vergunning als bedoeld in artikel 3, voegt het wetsvoorstel hier in deze paragraaf telkens aan toe: of artikel 11a. Andere relevante artikelen betreffende de vergunningverlening voor horeca- en slijtersbedrijven zijn van overeenkomstige toepassing verklaard op gemengde kleinhandelsbedrijven. Ondanks dat de *voorwaarden* voor een vergunning voor een kleinhandelsbedrijf anders zijn dan die voor een horeca- of slijtersbedrijf (ingevolge artikel 11a kunnen bij algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld over de vergunningverlening voor gemengde kleinhandelsbedrijven, zie paragraaf 2.1 in de memorie van toelichting), is de procedure voor de vergunningsaanvraag-, verlening en intrekking gelijk.

- artikel 45: op grond van artikel 45 wordt het voor personen van bepaalde leeftijden verboden op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor

consumptie gereed te hebben, met uitzondering van plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt. Deze bepaling geldt niet voor personen van die leeftijden die werkzaam zijn in gemengde kleinhandelsbedrijven.

Onderdeel E

In het huidige artikel 12, eerste lid, wordt bepaald dat het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse (dat wil zeggen in een horecabedrijf) uitsluitend mag geschieden in een horecalokaleiteit en op een terras. Deze verstrekking is alleen toegestaan in lokaliteiten en op terrassen die in de vergunning, bedoeld in artikel 3, zijn vermeld. Daarbij wordt een uitzondering gemaakt voor de roomservice en de aanwezigheid van minibars op hotelkamers, mits dit gebeurt vanuit een horecalokaleiteit. Het gaat in het huidige artikel 12 dus om alcoholverstrekking binnen een inrichting die beschikt over een horecaverunning. Met het wetsvoorstel wordt het verstrekken van alcoholhoudende drank ter plaatse ook toegestaan aan gemengde kleinhandelsbedrijven met een daartoe strekkende vergunning als bedoeld in artikel 11a (nieuw).

Onderdeel F

In artikel 13 wordt geregeld dat in het kader van de bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde bij gemeentelijke verordening regels kunnen worden gesteld over de hoeveelheid alcoholhoudende drank die kan worden verstrekt voor gebruik elders dan ter plaatse in een horecalokaleiteit of op een terras, of vanuit een slijtlokaliteit kan worden verstrekt voor gebruik ter plaatse. In artikel 11b is artikel 13 van overeenkomstige toepassing verklaard op gemengde kleinhandelsbedrijven (zie onderdeel D).

Onderdeel G

Voorgesteld wordt om artikel 14 te herformuleren. In de eerste plaats vervalt het huidige eerste lid (verbod van kleinhandel binnen een slijtlokaliteit).

In het huidige tweede lid wordt het verbod van kleinhandel in een horecalokaleiteit of op een terras eveneens geschrapt en worden het huidige tweede en derde lid voor het overige samengevoegd tot een nieuw eerste lid.

Het huidige vierde lid wordt vernummerd tot tweede lid.

Onderdeel H

In het huidige artikel 15, eerste lid, is - kort gezegd - bepaald dat de publieksingang van een ruimte – waaronder zaalruimte van een horecabedrijf – waarin goederen worden verkocht, niet mag worden bereikt via een lokaleiteit of andere ruimte waar alcoholhoudende drank aanwezig is. Het huidige tweede lid van artikel 15 bepaalt dat slijtlokaliteiten niet rechtstreeks in verbinding mogen staan met ruimten waarin daar vermelde bedrijfsmatige activiteiten plaatsvinden.

Gelet op het uitgangspunt van dit wetsvoorstel dat mengformules mogelijk maakt, kan artikel 15 komen te vervallen.

Onderdeel I

Met dit wetsvoorstel wordt het mogelijk zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken in de uitoefening van een ander bedrijf dan het slijtersbedrijf. Daarmee komt artikel 18 te vervallen, hetgeen met dit onderdeel I wordt geregeld.

Onderdeel J

Het huidige artikel 19, eerste lid, regelt het opnemen van bestellingen en het afleveren van bestelde alcoholhoudende dranken. In het eerste lid wordt dit voor wat betreft sterke drank verboden, behalve voor slijterijen en partijen-cateringbedrijven. Het tweede lid verbiedt het opnemen van bestellingen en het afleveren van zwak-alcoholhoudende drank, behalve wanneer dit gebeurt vanuit:

- a. een niet voor publiek toegankelijke besloten ruimte waarin overeenkomstige bestellingen plegen te worden aanvaard (hierbij valt te denken aan magazijnen van besteldiensten en partijen-cateringbedrijven), en
- b. vanuit levensmiddelenwinkels, warenhuizen met levensmiddelen, cafetaria's en dergelijke en slijterijen.

De hiervoor onder b genoemde ruimten staan vermeld in het huidige artikel 18, tweede lid, onder a tot en met c, en in het huidige artikel 19 wordt daarnaar verwezen. Omdat artikel 18, tweede lid, met dit wetsvoorstel komt te vervallen (zie hiervoor de toelichting bij onderdeel I), dient de inhoud van het huidige artikel 18, tweede lid, onder a tot en met c, te worden overgeheveld naar artikel 19. Daartoe strekt dit onderdeel J. Tevens wordt het gemengd kleinhandelsbedrijf toegevoegd aan de opsomming van het tweede lid van artikel 19.

Onderdeel K

Dit betreft een technische wijziging die samenhangt met het vervallen van artikel 18 (zie onderdeel I) en de wijziging van artikel 19 (zie onderdeel J).

Onderdeel L

Deze technische wijziging in artikel 20 hangt samen met het vervallen van artikel 18 (zie onderdeel I).

Onderdeel M

Dit onderdeel schrapt artikel 22, eerste lid. Daarmee vervalt het verbod om alcohol te verkopen op plaatsen waar benzine aan particulieren wordt verstrekt, in winkels die aan een benzinestation zijn verbonden en in winkels in wegrestaurants langs autowegen en autosnelwegen. Voor een nadere toelichting hierop zie paragraaf 2.1 van het algemeen deel van deze memorie van toelichting.

Onderdeel N

De voorgestelde nieuwe tekst in artikel 25 is een gevolg van de introductie van het begrip gemengd kleinhandelsbedrijf. Nu het – naast de horeca- en slijtersbedrijven – ook voor gemengde kleinhandelsbedrijven mogelijk wordt om alcoholhoudende dranken aan te bieden, dient het gemengd kleinhandelsbedrijf ook te worden opgenomen in artikel 25. Daartoe strekt dit onderdeel N.

Onderdelen O, Q, T en U

In de artikelen 25a, 26, 32, en 35 worden diverse regels gesteld met betrekking tot de in het huidige artikel 3 vermelde vergunning voor het uitoefenen van het horecabedrijf of slijtersbedrijf. Het nieuw voorgestelde artikel 11a (zie onderdeel D) introduceert een vergunning die het mogelijk maakt een gemengd kleinhandelsbedrijf uit te oefenen. Met de in de onderdelen O, Q, T en U voorgestelde wijzigingen worden de in de artikelen 25a, 26, 32 en 35 gestelde regels met betrekking tot de in artikel 3 vermelde vergunning eveneens van toepassing op de vergunning bedoeld in artikel 11a (nieuw).

Onderdeel P

Deze wijziging in artikel 25c betreft een wetstechnische aanpassing in verband met het vervallen van artikel 18 (zie onderdeel I) en het verplaatsen van de in artikel 18 genoemde criteria naar artikel 19, tweede lid.

Onderdelen R en S

Deze technische wijzigingen in de artikelen 27 en 31 hangen samen met het vervallen van artikel 10 (zie onderdeel C).

Onderdeel V

De artikelen in de Dhw die van toepassing zijn op artikel 3 van de Dhw (vergunning voor het uitoefenen van het horecabedrijf of slijtersbedrijf) worden met dit wetsvoorstel eveneens van toepassing op artikel 11a (nieuw) inzake de vergunning voor het uitoefenen van een gemengd kleinhandelsbedrijf. Daarom wordt artikel 11a met dit onderdeel V toegevoegd aan artikel 44a van de Dhw. Daarmee krijgt de burgemeester de mogelijkheid een bestuurlijke boete op te leggen bij overtreding van artikel 11a.

Verder wordt in artikel 44a een wetstechnische wijziging aangebracht in verband met het vervallen van het huidige eerste lid van artikel 22 (zie onderdeel M).

Onderdeel W

Omdat artikel 10 van de Dhw met dit wetsvoorstel komt te vervallen (zie onderdeel C), wordt artikel 46, dat samenhangt met het bepaalde in artikel 10, eveneens overbodig. Met dit onderdeel W wordt artikel 46 derhalve geschrapt.

Artikel II

Het nieuw voorgestelde artikel 11a (zie onderdeel D) introduceert een vergunning die het mogelijk maakt een gemengd kleinhandelsbedrijf uit te oefenen. De in de Dhw gestelde regels met betrekking tot de in artikel 3 vermelde vergunning voor het uitoefenen van het horecabedrijf of slijtersbedrijf worden met dit wetsvoorstel eveneens van toepassing op de vergunning bedoeld in artikel 11a (nieuw). Dit geldt ook voor de toepasselijkheid van andere wetten die regels stellen ten aanzien van artikel 3 van de Dhw. Daarom wordt artikel 11a (nieuw) met de in dit artikel II voorgestelde wijziging eveneens toegevoegd aan artikel 1, eerste lid, onderdeel c, onder 2°, van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

Artikel III

Dit artikel regelt dat de nieuw voorgestelde artikelen 11a en 11b (zie onderdeel D) worden toegevoegd aan de reeks artikelen van de Dhw die staan opgesomd in artikel 1, onder 4°, van de Wet op de economische delicten (WED). Daarmee wordt ook overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 11a en 11b van de Dhw aangemerkt als economisch delict hetgeen overeenkomstig de WED kan worden bestraft.

Artikel IV

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel. Dit geschiedt op een tijdstip dat bij koninklijk besluit wordt bepaald. Het streven is om dit wetsvoorstel zo spoedig mogelijk in werking te laten treden.

Met deze bepaling bestaat voldoende ruimte om de Wet raadgevend referendum toe te passen.

VERTROUWELIJK